
ЭВОЛЮЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ АРГЕНТИНА В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ "МЕРКОСУР"

Соловаров В.Ю.

В статье анализируются возможности и основные направления промышленной политики Аргентины с учетом ее участия в региональной группировке "Меркосур". С этой целью делается краткий обзор экономической политики, проводимой различными правительствами Аргентины в 90-е годы. Проводится анализ новых подходов правительства Нестора Кирчнера к стратегии экономического развития Аргентины в условиях глобализации и к участию в этом процессе государства.

Промышленное развитие Аргентины берет свое начало в начале XX века. До конца 40-х годов индустриализация страны носила стихийный характер и во многом обуславливалась изменениями, происходящими вне национальной хозяйственной системы (например, мировой экономической кризис 1929 – 1933 годов, Вторая мировая война и др.).

Осознанная государственная экономическая политика в области промышленного производства начинается после Второй мировой войны. За послевоенный период экономическая политика Аргентины несколько раз меняла свое направление. С 1945 по 1976 гг. развитие базировалось на модели замещения импорта, "этап развития легких отраслей" которой в Аргентине проводился до 1958 г., а второй этап (тяжелая промышленность и машиностроение) продолжался с 1958 до 1975 гг. В эти периоды промышленная деятельность превратилась в генератор экономического роста, создания рабочих мест и накопления капитала. Однако, в середине 70-х гг. циклы хозяйственной активности, усиленные кризисами платежного баланса, выявили ограниченность этой модели. В 1976 г. одно из военных правительств сделало первую попытку изменения модели развития. С этой целью был принят амбициозный план структурных реформ, который не был осуществлен полностью. В течение последующих 15 лет в стране было проведено несколько попыток экономических реформ до тех пор, пока в 90-е гг. реформаторская деятельность не приобрела законченные формы.

В период 90-х годов аргентинское правительство включилось в новую парадигму международного разделения труда, базирующуюся на принятии глобализации и "универсальных ценностей", активно пропагандируемых западными странами. Интересы внешнеэкономической политики сосредотачиваются на развитии торговли, инвестициях и привлечении иностранных капиталов как формы укрепления и стимулирования национальных структурных реформ. Правительство Карлоса Менема активно сотрудничало с США в надежде, что это сотрудничество позволит получить ощутимые экономические выгоды и достичь экономического и социального прогресса Аргентины.

В 2001 году неолиберальная экономическая и социальная политика аргентинских правительств испытала глубокий кризис в связи с очевидным провалом политики конвертируемости, проводимой в стране с начала 90-х годов и навеянной программой "Вашингтонского консенсуса". Кризис был вызван сложным сочетанием факторов, среди которых особо негативную роль сыграли проводившаяся политика обменного курса, несбалансированное открытие экономики, отсутствие промышленной политики и политики развития экспорта, неконтролируемая приватизация государственного сектора и

некоторые другие. Последствия этого кризиса были крайне тяжелы как для национальной экономики, так и для аргентинского общества: дефолт вызвал падение ВВП на 4,4% в 2001 году и на 10,9% в 2002 году, количество населения, находящегося ниже черты бедности, достигло 64% жителей Буэнос-Айреса.

Главным отрицательным моментом неолиберальных реформ этого периода следует признать утерю промышленностью своей ведущей роли в общем экономическом развитии страны и в обеспечении занятости населения. Государство делало ставку на виды деятельности, связанные с интенсивной эксплуатацией природных ресурсов в качестве рычага экономического роста. Наблюдалась несправедливая концентрация богатства, а также укреплялся слой предпринимателей, тесно связанных с крупными экономическими группами и транснациональными корпорациями*.

Именно в этот период окончательно формируется региональное торгово-экономическое объединение стран Южного Конуса "Меркосур"** , которое с самого начала занимает особое место в правительственной политике 90-х годов. Это объединение воспринималось правительством Карлоса Менема как модель регионализма в условиях глобализации, в котором делается акцент на торговые аспекты и на таможенный союз. Приоритеты в деятельности организации, начиная с 1991 года, фокусировались на секторе внешней торговли (сокращение таможенных тарифов и установление единого таможенного барьера).

Последующие президенты, продолжая политику правительства Карлоса Менема, старались переместить акценты во внешней политике, уделив большее внимание отношениям с Бразилией и другими странами региона. Таким образом, делалась попытка установления нового равновесия в отношениях Аргентины с США и Аргентины с латиноамериканскими соседями.

В некоторых случаях говорилось о необходимости перестройки Меркосура, но эти предложения не получили практического продолжения по различным причинам. Одна из наиболее заметных причин состоит в том, что, с одной стороны, Аргентина была сильно интегрирована в своих торговых отношениях в систему Меркосура, а, с

* Интересно отметить, что весь период 90-х годов XX столетия экономическое развитие России осуществлялось под знаком господства неолиберальной модели, которая в условиях глобализации мировой экономики активно использовалась практически во всех странах мира. Политики и экономисты неолиберального толка единодушно отвергали саму идею государственного вмешательства в экономику и, как следствие, необходимость разработки и осуществления какой-либо промышленной политики для России. Ими ставилась практически единственная задача финансовой стабилизации, как необходимого и достаточного условия для массированного притока в экономику страны иностранного государственного и частного капитала, что, как они полагали, должно объективно способствовать реализации экономических реформ. В соответствии с этим, в ходе реформ 90-х годов решались задачи институциональных преобразований в сфере форм собственности и либерализации внешнеэкономической деятельности. При этом задач экономического роста, активной промышленной политики, как таковых, не ставилось. Основной тезис реформаторов начала прошлого десятилетия можно сформулировать следующим образом: "Промышленная политика, как, впрочем, и любая другая отраслевая политика, представляется для России непозволительной роскошью. Рынок сам способен определить приоритетные направления нашего развития".

** МЕРКОСУР – таможенный союз, включающий Аргентину, Бразилию, Парагвай, Уругвай и Венесуэлу. С 1996 г. ассоциированными членами являются Боливия и Чили, с 2003 г. – Колумбия, Перу и Эквадор. В МЕРКОСУР сосредоточено 55,3% населения стран Латинской Америки и Карибского бассейна (более 300 млн. чел.), 40% прямых зарубежных инвестиций, 33% объема внешней торговли стран региона, производится 41% совокупного ВВП региона (800 млрд. долл.). МЕРКОСУР создан на основе договора Монтевидео 1980 г. и Асунсьонского договора 1991 г.

другой, в области денежной политики и политики обменного курса была прочно привязана к экономике США. Эти ограничения процесса интеграции, усиленные после девальвации в Бразилии в 1999 году, во многом были сняты в связи с выходом Аргентины из режима конвертируемости. Сложилась новая ситуация, которая, несмотря на кризис в Аргентине, открывает широкие перспективы для нового этапа интеграционного процесса в этом регионе.

25 мая 2003 года новым президентом страны (после отказа экс-президента Карлоса Менема выйти на второй тур голосования ввиду угрозы сокрушительного поражения) становится Нестор Кирчнер. В своем первом выступлении новый президент заявил, что в отличие от модели, господствовавшей в 90-е годы, которая была направлена на поддержание макроэкономического равновесия как приоритетной задачи, его правительство будет опираться на упорядоченную и предсказуемую экономику: "Мы знаем, куда мы идем, и знаем, куда мы не хотим идти или куда мы не хотим возвращаться... Народ выразил ясное желание перемен" [1, с. 1]. И далее: "Для реализации этой стратегии правительству необходимо проводить активную политику, нацеленную на развитие и экономический рост страны, на увеличение числа новых рабочих мест и на лучшее и более справедливое распределение дохода. Как мы понимаем, в этом процессе государство приобретает ключевую роль" [1, с. 3].

В настоящее время внешняя политика Аргентины несколько меняет свои ориентиры. Предлагается углублять включение Аргентины в систему мирохозяйственных связей, но уже не адаптируя основные принципы глобализации, которые показали, что рост и модернизация не являются логическим следствием открытия экономики. Правительство полагает, что большая самостоятельность в принятии решений позволит более эффективно противостоять дестабилизирующему влиянию спекулятивного финансового капитала [2, с. 2].

На новом этапе экономического развития основное внимание уделяется стимулированию экспорта путем расширения обмена со всем миром и диверсификации экспорта за счет увеличения доли товаров с большей добавленной стоимостью. Министр иностранных дел Аргентины Рафаэль Биелса отмечает, что внешняя политика страны направлена на установление равновесного многостороннего сотрудничества: "Мы никого не исключаем. Положения Меркосура являются базой, на основе которой мы должны вести переговоры по интеграции в рамках Американской зоны свободной торговли (ALCA). Также мы готовы укреплять и развивать наши отношения с Европой и США" [3].

Президент Нестор Кирчнер видит стратегическую цель правительства в укреплении политической и экономической интеграции в рамках стран Южной Америки, начиная с укрепления альянса с Бразилией. По его мнению, это позволит укрепить способность страны в переговорах с развитыми странами по таким наиболее важным темам, как внешняя задолженность, борьба с бедностью и социальной несправедливостью. Так, в первом своем докладе в качестве президента он заявил: "Меркосур и латиноамериканская интеграция должны стать частью действующего регионального политического проекта. Наш стратегический альянс с Меркосур должен углубляться в направлении институциональных аспектов, которые должны сопутствовать экономической интеграции, и расширяться за счет новых членов латиноамериканского сообщества. Эти пункты представляются принципиальными для региональной повестки дня" [4].

Политика в отношении Меркосур претерпела некоторые изменения. Укрепился стратегический альянс с Бразилией. Более того, Аргентина неявно признала лидерство своего соседа в Южной Америке, поддерживая ее стремление войти в состав постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Это нашло свое отражение в "Консенсусе Буэнос-Айреса", подписанного президентами Бразилии и Аргентины в октябре 2003 года. Согласно этому соглашению стороны договорились "о совместных действиях по стимулированию устойчивого экономического роста и справедливому распределению своих доходов в рамках модели развития, которая гарантирует всем гражданам их права на базе свободы и социальной справедливости"*.

В марте 2004 года два президента подписали "Акт Копакабаны", в котором они договорились разработать альтернативы для нейтрализации негативных эффектов глобализации; предпринимать совместные меры для открытия рынков и координации переговоров с международными кредитно-финансовыми организациями [6].

Эта согласованность в рамках региональной интеграции не означает, что закончились торгово-экономические конфликты между Аргентиной и Бразилией**. Но правительства этих стран не сомневаются, что эти конфликты не усложнят существующие отношения взаимного доверия.

С этой точки зрения правительство Аргентины считает, что существуют важные темы, которые необходимо обсуждать, для того чтобы найти компромисс и сгладить накопившиеся между двумя странами экономические противоречия:

- интегрировать в единую систему производственные цепочки двух стран;
- объединить механизмы финансирования производства и экспорта, которые на сегодняшний день существуют преимущественно в Бразилии, в связи с тем, что они были практически уничтожены в Аргентине в период правления Карлоса Менема;
- укреплять макроэкономическую координацию между двумя странами с тем, чтобы макроэкономические сценарии развития не претерпевали постоянных изменений, что отрицательно сказывается на поведении хозяйствующих субъектов;

ЛИТЕРАТУРА

1. Discurso del Señor Presidente de la Nación, Doctor Nestor Kirchner, ante la Honorable Asamblea Legislativa, Buenos Aires, 25 de mayo de 2003 // www.nuevamayoria.com.
2. Consenso de Buenos Aires. Buenos Aires, 16 de octubre de 2003. www.resdal.org.
3. La Nación, 9 de junio de 2003.
4. Palabras del presidente Néstor Kirchner, en el acto de firma de acuerdos con la República Federativa del Brasil – Consenso de Buenos Aires, 16 de octubre de 2003.
5. Palabras del Presidente Kirchner en la Cumbre del Mercosur – Rio de Janeiro, 19 de enero de 2007. www.surenmovimiento.com.ar.
6. Acta de Copacabana. – Río de Janeiro, el día 16 de marzo de 2004 www.trabajo.gov.ar.

* Политическое согласие между Аргентиной и Бразилией проявилось в договоре между МИДами двух стран, в котором они согласились совместно работать в Совете Безопасности ООН в период 2004 – 2006 гг.

** Несогласованность между промышленными секторами двух стран приводит к тому, что некоторые сектора аргентинской и бразильской промышленности (текстильная промышленность, производство бытовой техники, обуви и автомобилей) находятся в постоянном конфликте в связи с тем, что отрасли аргентинской промышленности достаточно активно вторгаются на рынки бразильской промышленности.